

ZAŠTITA INTERESA PRIVATNE PRAKSE

Uvodni komentar: Ivan Gabrilo, dipl. iur.

[*\(gabrilo@uppz.hr\)*](mailto:gabrilo@uppz.hr)

U krizi koja je zahvatila Državu/društvo krajem veljače i početkom ožujka 2020.god., u svezi proglašene epidemije/pandemije COVID 19, zdravstveni radnici privatne prakse uključeni u Mrežu JZS, ali i svi drugi izvan Mreže, kao i privatne zdravstvene ustanove/trgovačka društva za zdravstvenu djelatnost trpe štetne posljedice na poslovanje izazvane epidemijom/pandemijom

Uvodne napomene

Činjenica je da su prvi pacijenti oboljeli od COVID-a 19 registrirani u veljači 2020.god. i da se broj povećavao iz dana u dan, što je uvjetovalo da je 11.2.2020.god. u RH proglašena epidemija COVID 19, odnosno da je isti dan i Svjetska zdravstvena organizacija proglasila pandemiju CORONA virusa. Prvi pacijent oboljen/zaražen registriran je 25.2.o.g., mlađi muškarac koji se vratio u Zagreb iz Italije. Do 11.3. o.g. dana proglašene epidemije broj zaraženih narastao je na 19 oboljelih. Računajući do 14.4. o.g. broj zaraženih povećan je na 1650.

Zbog opasnosti od širenja, Krizni stožer Ministarstva zdravstva a i Nacionalni stožer civilne zaštite, temeljem ovlasti iz članka 3. i 4. Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti, NN, 79/07. 113/08. 43/09, 24/14 i 114/18. donio je mjere za sprječavanje širenja navedene zarazne bolesti, između ostalog: 1. zabrane napuštanja mjesta prebivališta, 2. zabrane okupljanja više od 5 osoba, 3. preporuku samoizolacije ostanka u kući, 4. preporuku rada iz doma, 5. ograničenje djelatnosti zdravstvenih subjekata samo na liječenje hitnih stanja, 6. prvenstveno provoditi aktivnosti u svezi sa liječenjem oboljelih od CORONA virusa i... druge mjere koje su rezultirale padom ukupnih poslovnih aktivnosti svih subjekata gospodarskog karaktera i javnih službi. Zatvoreni su škole, fakulteti i druga učilišta, organizirana je on-line nastava. Ukinut je gradski promet, zatvorene su tržnice i dućani, jednom riječju, životne/radne aktivnosti svedene su na minimum.

Djelomično za ožujak, a s velikim postotkom pale su poslovne aktivnosti i prihodi svih subjekata u realnom sektoru

S obzirom na činjenicu da i privatni subjekti zdravstva posluju po načelu za privatni sektor i njima su pali prihodi, odnosno i za njih se realno presumira/procjenjuje veliki pad prihoda, kao posljedica pada poslovnih aktivnosti.

Postavlja se pitanje, kako poslovne rashode, poglavito rashode za zaposlene dovesti u korelaciju s padom prihoda kojim bi se pokrili navedeni troškovi, prema načelu „međuzavisnosti troškova i prihoda“?

U tom smislu postoji nekoliko varijanata na tu temu, različito/zavisno u kojem je pravnom statusu zdravstveni subjekt, koju djelatnost obavlja, da li je prema djelatnosti uključen u Mrežu JZS ili ne, da li je djelatnost obavljao pretežno za domaće potrebe ili npr. za tržište zdravstvenih usluga za slovenske kupce ili talijanske kupce i...

Vlada RH, nadovezujući se na proglašene epidemiološke mjere zaštite pučanstva od širenja COVID-a 19 za sve subjekte koji posluju po načelu za obrt i s obrtom izjednačene djelatnosti (pa i ZRPP) ili kao zdravstvena ustanova/TD za zdravstvenu djelatnost, za područje zdravstva ili obrtnik ili TD za sve druge djelatnosti iz NKD donijela je mjere gospodarskog karaktera da bi zaštitila sve te subjekte i iste spriječila da uruče radnicima masovne otkaze ugovora o radu, kao mjere prilagodbe novonastaloj krizi koju je izazvala i još uvijek traje epidemija COVID 19.

HZZ U IME Vlade RH provodi mjere zaštite radnika od mogućih otkaza ugovora o radu

U tom smislu, Hrvatski zavod za zapošljavanje (HZZ) utrošio je do sada cca 1,5 milijardu kn za subvencioniranje obračuna plaća radnika u iznosu minimalne plaće 3.250,00 kn neto, računajući za ožujak 2020.god., odnosno 4.000,00 kn računajući za travanj i dalje, zavisno od trajanja posebnih mjera i epidemije (bruto 5.460,00 kn), kako bi spriječio masovne otkaze ugovora o radu zbog pada poslovnih aktivnosti poslodavca, pa time i ukupnog prihoda

Paralelno, izmjenom propisa – Zakon o porezu na dohodak i Pravilnik koji izvire iz primjene citiranog Zakona povećan je o.o.o. na 4.000,00 kn, da bi slijedom toga obračun plaće radnika, ako bi mu plaća bila i veća, ne bi bila opterećena uplatom doprinosa/poreza, jer je Vlada RH primjenom drugih poreznih propisa oslobodila obračun doprinosa na teret takve

bruto plaće, odnosno posebnih sredstava poslodavca kao i od odgovarajućeg iznosa poreza.

Navedenu mjeru mogu koristiti svi subjekti, pa i zdravstvene djelatnosti, a to znači i oni koji jesu, odnosno i oni koji nisu uključeni u Mrežu JZS.

Zdravstveni subjekti koji su uključeni u Mrežu JZS od HZZO-a, za ožujak 2020. god., ostvariti će sredstva, npr., za primarnu razinu zz 30.000,00 kn za rad tima ili cca 10 -12.000,00 kn manje od procijenjene vrijednosti rada za standardni broj osiguranika na skrbi za 2020.god.

Navedeni iznos ostvaruju svi ZRPP uključeni u Mrežu JZS, bez obzira da li skrbe o većem ili manjem broju osiguranika u odnosu na propisani standard.

Uspoređujući navedeni iznos sa iznosima iz Odluke o izmjeni i dopuni bazne Odluke o ugovaranju zz za 2020. god., ispada, da bi npr. tim dr. o/om. bez spec. nositelja djelatnosti ostvario cca 10.500,00 kn manje prihoda, dr. med. spec. cca 12.000,00 kn, a dr. med. dent. cca 10.000,00 kn manje prihoda. Taj iznos, uvjetno rečeno čini cca 75 % prosječne vrijednosti rada tima za standardni broj osiguranika na skrbi, što znači, cca 33 % manje (propisano najmanje 20 %) , Time se svaki ZRPP uklapa u propisani uvjet HZZ-a za ostvarenje prava na sufinanciranje plaća radnika tima do nivoa minimalne plaće- za ožujak, kao što je prethodno iznijeto 3.250,00 kn /zaposleni radnik.

Praksa potvrđuje da je HZZ isplatio ZRPP tj. onima koji su uključeni u Mrežu JZS potporu za zaposlene radnike, pa čak i za veći broj zaposlenih u odnosu na zaposlene prema normativu HZZO-a za standardni tim (1 ND + 1 MS/DA)

ZRPP, prema unificiranom obrascu HZZ-a podnijeli su zahtjeve za sufinanciranje plaća zaposlenih radnika tima (i nositelj djelatnosti deklariran je kao radnik tima), pa i ZA više radnika, npr. i za zaposlenog administrativnog radnika za potrebe ordinacije.

Šalje: K.P.

Date: pon, 6. tra 2020. 11:44

Subject: Prosljedi: covid-19

To: <s.gabrilo@gmail.com>

Poštovani gospodine Ivan Gabrilo

Dana 25. 03. 2020. Krizni stožer Ministarstva zdravstva donio je uputu o organizaciji rada djelatnosti dentalne medicine obzirom na epidemiju corona virusa.

Što je činiti privatnim poslodavcima koji nisu ugovorni liječnici sa HZZO-m, a imaju ugovore sa privatnim osiguranjem u slučaju kada privremeno ne mogu pružati svoje usluge zbog bolesti, potresa ,epidemije i sl.

Kako nema usluga „Porezna je obaviještena o prekidu „Fiskalizacije“.

Očekujem da Udruga reagira svojim smjernicama članstvu obzirom na postojeće stanje u društvu.

Lp K.M.P., dr. med. dent

Poštovana,

Svakodnevno Udruga reagira prema nadležnim tijelima u zaštiti interesa svojih članova zbog negativnih posljedica na poslovanje izazvanih epidemijom COVIDA 19. Aktivnosti Udruge odvijaju se prvenstveno prema tijelima – Ministarstvo, HZZO, Krizni stožeri i.. – u namjeri da članovima koji su uključeni u Mrežu JZS osigura prihod na nivou prosječno ugovorenog/mjesec za 2020.god., bez obzira na pad opsega ugovorenih usluga/2020.god. U tome, kako stvari stoje uspijevamo.

Članovima Udruge, poglavito zdravstvenim ustanovama i/ili TD za zdravstvenu djelatnost koji su na tržištu, tj. koji nisu uključeni u Mrežu JZS i koji su, naročito u djelatnosti dentalne medicine bili orijentirani na talijansko i slovensko tržište (velika potražnja uvjetovala i razvoj tih/takvih zdravstvenih subjekata, mjereno brojem zaposlenih, opremom i..) , kojima je aktom proglašenja epidemije/pandemije u RH 11.3. o.g. prihod pao praktično na nulu, sugerirali smo primjenu mjera, koje su primjenjive za sve subjekte realnog sektora, kako bi u vremenu trajanja corona krize (2 – 3 mjeseca) koliko-toliko pomoglo u sačuvanju statusa, ali sa smanjenim troškovima za zaposlene.

I Vama prosljeđujemo prijedlog takvih mjera.

Inače, druge mjere fiskalnog karaktera možete koristiti kao i svaki subjekt realnog sektora (trgovačka društva, privatne zdravstvene ustanove, privatne ordinacije privatne prakse, obrti i...). Ako smanjite troškove za zaposlene primjenom jedne od navedenih mjera ili određenih mjera u kombinaciji ili i drugih mjera, Vi možete preživjeti. Ne samo ja, već i drugi, pa i HKDM prognozira, da će nakon okončanja corona krize svi oni potencijalni korisnici Vaših usluga, usluge koje nisu iskoristili u ovom vremenu krize, zajedno sa novim korisnicima „navaliti“ i tražiti usluge Vaše djelatnosti, u većem postotku u

odnosu na prosjek korištenja Vaših kapaciteta u tzv. „mirnom vremenu“.

Za pokriće fiksnih troškova u vremenu „vegetiranja“ možete pozajmicama Vaših obiteljskih sredstava ili kredita, premostiti nedostatak obrtnih sredstava za podmirenje tih/takvih fiksnih troškova, da bi poslije, nakon prestanka krize i akumuliranja novih obrtnih sredstava mogli sebi/obitelji ili banci vratiti pozajmicu.

Ako ćete prema radnicima inicirati primjenu određenih mjera koje zadiru u primjenu ZOR-a i Kolektivnog ugovora, javite se za pomoć, stojimo Vam na dispoziciji. Ako ćete trebati i pomoć u primjeni mjera fiskalne/porezne politike Države prema subjektima realnog sektora, javite se, stojimo Vam na dispoziciji (mr.sc. ekonomskih znanosti – tajnik Udruge).

Srdačno Vas pozdravljam.

Pravni savjetnik: Ivan Gabrilo, dipl.iur.

* * * * *

Uvodni komentar: Ivan Gabrilo, dipl. iur.

(gabrilo@uppz.hr)

Zdravstveni radnik privatne prakse koji je ili nije uključen u Mrežu JZS može zaposliti x drugih radnika, različitog zanimanja/stupnja stručne spreme, zavisno o potrebama za obavljanje djelatnosti. To za poslodavca znači opseg rada i za sadržaj poslova koje bi obavljao novo zaposleni radnik navedenog profila, sve u funkciji obavljanja registrirane zdravstvene djelatnosti. Ako za takvo zaposlenje poslodavac može u prihodu osigurati odgovarajuća sredstva za pokriće troškova plaće i drugih zavisnih troškova koji se reproduciraju radom radnika na tom/takvom radnom mjestu, poslodavac ima rezon – svrhu/cilj

Uvodne napomene

Dilemu, mogu/ne mogu u pravilu ističu dr. med./med. dent., koji su uključeni u Mrežu JZS, opterećeni poslovnim odnosom sa HZZO-om, prema njegovim pravilima. Istovremeno, polazeći logikom „međuzavisnosti troškova i prihoda“, tj. da li može ili ne može pokriti povećane troškove za zaposlene, u odnosu na prihod/troškove koje mu ugovornom subjektu osigurava HZZO.

Naime, svi ugovorni subjekti opterećeni su odnosnom, koji im nameće isti HZZO, da mogu stjecati prihod samo iz izvora koji proizlaze iz realizacije ugovora sa HZZO-om, ne i iz drugih izvora stjecanja, kako to propisuje članak 57. Zakona o zdravstvenoj zaštiti, u primjeni od 1.1.2019. (ZZ/18) – (9 izvora stjecanja, identičan tekst bivšem članku 151. ZZ/08).

Zaključak: No, ako ugovorni zdravstveni radnik privatne prakse obavlja usluge osiguraniku i izvan propisanog radnog

vremena/djelatnost, prema Pravilniku, koji je propisao ministar i to na osnovi njegove posebne izjave, da želi ostvariti uslugu tu i tu, mimoilazeći propisane standarde za ostvarenje od strane HZZO-a, npr. izabrani dr.o/om, ispostavlja račun osiguraniku prema cjeniku svoje ordinacije, pa se presumira, da takav zdravstveni radnik u svom prihodu može osigurati sredstva za financiranje troškova plaće za takvog, uvjetno rečeno, nezdravstvenog radnika, uz sredstva, koja mu djelomično u ugovorenim sredstvima za pokriće materijalnih/režijskih troškova osigurava HZZO (npr. za rad knjigovođe i...).

Pošiljatelj: S.F.

Poslano: 16. travnja 2020. 9:05

Primateelj: Gabrilo - UPPZ <gabrilo@uppz.hr>

Predmet: STUDENT PRAVA

Poštovani,

Ja sam ugovorna ordinacija obiteljske medicine u svom prostoru, koncesionar. Moj sin studira pravo.

Da li ja smijem njega zaposliti preko student servisa za poslove administracije .

Naime, poslovi u ordinaciji zahtijevaju čitanje jako puno dopisa, pravnih akata, administriranja i meni je potrebna pomoć u tom administriranju i srezivanju računa, papirologije i slično.

Pitam jer sam ja medicina, a on studira pravo.

Hvala unaprijed

Srdačan pozdrav, dr. S.F.S.

Poštovana,

Nema nikakve pravne zapreke da za izvršenje određenih poslova iz djelatnosti ordinacije – nemedicinskih/paramedicinskih, koji se pojavljuju s vremena na vrijeme, ad hoc, u većem ili manjem opsegu angažirate i studenta, temeljem ugovora koji Vam on prezentira u ime „Student servisa“. Angažman Student servisa/učenika nije radni odnos, već je to jedan oblik stjecanja primitka od drugog dohotka (npr. slično radu temeljem ugovora o djelu). Angažman posredstvom učeničkog/studentskog servisa je najjeftiniji oblik mogućeg rada, mjereno troškovima. Cijena rada svodi se na vrijednost sata, prema cjeniku student servisa, zavisno od poslova koje će učenik/student obavljati za naručitelja.

Te troškove evidentirate na poslovne rashode.

Srdačno Vas pozdravljam.

Pravni savjetnik: Ivan Gabrilo, dipl.iur.